

ANUARIO N° 32 (2009)
ISSN: 1316-5852

**RELACIONES DIPLOMÁTICAS ENTRE
ESTADOS UNIDOS Y VENEZUELA
EN LOS DOS PERÍODOS PRESIDENCIALES
DE CARLOS ANDRÉS PÉREZ**

Perspectiva de una visión comparada de relaciones diplomáticas con un
liderazgo ejercido en dos tiempos

Anabel Melet

Docente e Investigadora
Instituto de Derecho Comparado
Facultad de Ciencias Jurídicas y Políticas
Universidad de Carabobo

RELACIONES DIPLOMÁTICAS ENTRE ESTADOS UNIDOS Y VENEZUELA EN LOS DOS PERÍODOS PRESIDENCIALES DE CARLOS ANDRÉS PÉREZ.

Perspectiva de una visión comparada de relaciones diplomáticas con un liderazgo ejercido en dos tiempos.

RESUMEN

Uno de los personajes políticos de mayor trascendencia durante la historia contemporánea de Venezuela es, sin lugar a dudas, Carlos Andrés Pérez. Presidente de Venezuela en dos períodos constitucionales; el primero (1974-1979) y el segundo (1989-1993). El presente trabajo representa un estudio comparativo de las relaciones entre Estados Unidos y Venezuela en los dos períodos presidenciales de Carlos Andrés Pérez, fundamentándose principalmente el desarrollo de dichas relaciones en la importancia geopolítica venezolana por ser un país productor de petróleo que utilizó su riqueza petrolera como un instrumento de negociación internacional. Dentro de los aspectos más resaltantes de su política exterior, en el primer gobierno, se señala la defensa internacional de los derechos de América Latina y el uso del petróleo como instrumento de política internacional. Las relaciones diplomáticas entre Venezuela y los Estados Unidos con el primer mandato de Carlos Andrés Pérez se caracterizan por el hecho de que Venezuela comienza a jugar un rol activo en la política internacional y en particular la interamericana, siendo uno de los países abanderados del Movimiento de los No Alineados y del tercermundismo en general. Durante el segundo gobierno de Carlos Andrés Pérez, pese a los intentos internacionalistas característicos del segundo período de su mandato, su débil apoyo político interno, la difícil situación económica y social del país, así como lo cambiante del escenario político internacional signado, entre otras cosas, por la disolución del bloque socialista y la pérdida de fuerza de las propuestas de tercermundismo y de no-alineación Impidieron una política más beligerante del país en el ámbito externo.

Palabras Clave: Política exterior, relaciones internacionales, petróleo, democracia, negociación internacional.

|

**DIPLOMATIC RELATIONSHIP BETWEEN UNITED STATES
OF AMERICA AND VENEZUELA IN THE TWO
PRESIDENTIAL TERMS OF CARLOS ANDRÉS PÉREZ.**

ABSTRACT

One of the most significant political figures in Venezuela's contemporary history is, without doubt, Carlos Andrés Pérez. President of Venezuela constitutional two terms: the first (1974-1979) and second (1989-1993). The paper represents a comparative study of relations between the U,S and Venezuela in the two presidential terms of Carlos Andrés Pérez, basing mainly the development of such relations in the venezuelan geopolitical importance for being a oil producing country that used its oil wealth as an instrument of international negotiation. Among the most important aspects of its foreign policy in the first term, noted international advocacy for the rights of Latin American and use oil as an instrument of international politics. Diplomatic relations between Venezuela and the United States with the first term of Carlos Andrés Pérez was characterized by the fact that Venezuela will begin to play an active role in international politics and in particular the inter-american countries is one of the bearers of the Movement the non-aligned Movement and the Third World in general. During the second government of Carlos Andrés Pérez, despite international attempts characteristics of second term of office, his weak domestic political support, the difficult economic and social development and the changing international political scenario marked, among other things, by the dissolutions of the socialist bloc and the loss of strength of the proposed Third World non alignment and prevented a more belligerent policy of the country in the external environment.

Key Works: Foreign policy, international relations, oil, democracy, international negotiation.

**RELACIONES DIPLOMÁTICAS ENTRE ESTADOS UNIDOS Y
VENEZUELA EN LOS DOS PERÍODOS
PRESIDENCIALES DE CARLOS ANDRÉS PÉREZ**

Perspectiva de una visión comparada de relaciones diplomáticas con un
liderazgo ejercido en dos tiempos

INTRODUCCIÓN.

I. Primer mandato de Carlos Andrés Pérez (1974-1979)

1. Relaciones con los Estados Unidos durante este período.
2. Cronología de las relaciones bilaterales entre Estados Unidos y Venezuela.
3. Opinión de Carlos Andrés Pérez sobre su primer gobierno.

II. Segundo mandato de Carlos Andrés Pérez (1989-1993)

1. Relaciones con los Estados Unidos durante este período.
2. Cronología de las relaciones bilaterales entre Estados Unidos y Venezuela.
3. Opinión de Carlos Andrés Pérez sobre su segunda presidencia.

CONCLUSIONES.

BIBLIOGRAFÍA.

REFERENCIAS ELECTRÓNICAS.

RELACIONES DIPLOMÁTICAS ENTRE ESTADOS UNIDOS Y VENEZUELA EN LOS DOS PERÍODOS PRESIDENCIALES DE CARLOS ANDRÉS PÉREZ

Perspectiva de una visión comparada de relaciones diplomáticas con un
liderazgo ejercido en dos tiempos

INTRODUCCIÓN

Uno de los personajes políticos de mayor trascendencia durante la historia contemporánea de Venezuela es, sin lugar a dudas, Carlos Andrés Pérez. Presidente de Venezuela en dos períodos constitucionales; el primero (1974-1979) y el segundo (1989-1993). Sobre su biografía resalta el hecho de ser el primer Presidente reelecto democráticamente de la República de Venezuela. Para muchas personas el líder más carismático del partido Acción Democrática, el candidato presidencial que con una campaña publicitaria, musicalizada por el compositor Chelique Sarabia identificada con el lema “Ese hombre si camina...va de frente y da la cara: Carlos Andrés...” logró obtener con sólo 49 años, por primera vez la máxima Magistratura del Estado venezolano. Durante su primer gobierno, realizó un interesante esbozo de lo que sería su ejecutoría presidencial cuando formuló el primer mensaje a la nación, durante la toma de posesión en el Congreso de la República de Venezuela. En aquel entonces, ofreció el aumento de salarios, el adelanto de la reversión petrolera, una auditoria exhaustiva de los institutos autónomos y las empresas del Estado, el desarrollo de la pequeña y mediana industria. Dentro de los aspectos más resaltantes de su política exterior señaló¹ la defensa internacional de los derechos de América Latina y el uso del petróleo como instrumento de política internacional. Las relaciones diplomáticas entre Venezuela y los Estados Unidos con el primer mandato de Carlos Andrés Pérez se caracterizan por el hecho de que Venezuela comienza a jugar un rol activo en la política internacional y en particular la interamericana, siendo uno de los países abanderados del Movimiento de los No Alineados y del tercermundismo en general. Esta “empresa”, con rasgos mesiánicos fue posible, por la desbordante prosperidad generada por el aumento de los precios del petróleo. Venezuela acentuó su presencia en Centroamérica y el Caribe con múltiples programas de cooperación, participó en la organización del Sistema Económico Latinoamericano (SELA). También Pérez gestionó la reincorporación de Cuba a la OEA y, después de que la iniciativa no prosperó,

reanudó las relaciones diplomáticas con esa isla caribeña. Durante esta etapa, Venezuela es elegida miembro de l Consejo Económico y Social de la Organización de las Naciones Unidas.

Durante el segundo gobierno de Carlos Andrés Pérez, pese a los ímpetus internacionalistas característicos del segundo período de su mandato, su frágil apoyo político interno, la difícil situación económica y social del país, así como lo cambiante del escenario político internacional signado, entre otras cosas, por la disolución del bloque socialista y la pérdida de fuerza de las propuestas de tercermundismo y de no-alineación Impidieron una política más beligerante del país en el ámbito externo.

La teoría con la cual la autora de esta investigación pretende sustentar el basamento teórico de la investigación es la teoría realista. La teoría realista² dominó el estudio de las relaciones internacionales por muchos años (década del cuarenta-década de los sesenta). Lo que se conoce como el paradigma tradicional del sistema internacional se basa en los presupuestos que se encuentran en la teoría realista: 1) Que las naciones-estados en un sistema “centrado en los estados” son los agentes clave; 2) que la política interna puede separarse claramente de la política exterior, 3) que la política internacional es una lucha por el poder en un entorno anárquico y 4) que existen gradaciones de capacidades entre las naciones-estado-grandes potencias y estados menores en un sistema intenacional descentralizado de estados que poseen igualdad legal o soberanía. Por otra parte, **el realismo político como marco teórico referencial**³

“permite dirigir la atención a un orden racional, dejado de los supuestos subjetivos a los cuales fácilmente nos podría llevar la consideración aislada de ésta variables y unido a una sobria observación conceptual y metodológica. De esta manera, se considera que la idea de identificar el concepto de interés definido en términos de poder, nos ayuda a comprender los procesos de globalización, localización y fragmentación, que se presentan entre los Estados”

Además de ello, también durante los dos períodos presidenciales de Carlos Andrés Pérez, se utilizó al petróleo como instrumento de negociación. **Es por ello, que el petróleo ha sido considerado como intrumento de negociación en la historia democrática de Venezuela en diferentes períodos**⁴

I. Primer mandato de Carlos Andrés Pérez (1974-1979)

Carlos Andrés Pérez fue nominado como candidato a la Presidencia de la República de Venezuela por parte del partido Acción Democrática con el apoyo de su fundador y líder del partido blanco Rómulo Betancourt, con el objetivo de recuperar el poder en las elecciones del 9 de diciembre de 1973, lanzando la consigna “Democracia con energía”. Para ese momento histórico en Venezuela se desarrolló una polémica campaña electoral, “el hombre que camina”, usando por primera vez en la historia de Venezuela los mejores talentos de mercadotecnia y publicidad de la época (Renny Ottolina, y Chelique Sarabia entre otros). Lleva a cabo una campaña dinámica y mediática, con la asesoría del norteamericano John Napolitan para vender un mensaje político.

Para un líder político como lo fue Carlos Andrés Pérez, quizás no fue tan sencillo olvidar lo difícil que es llegar a hacer “vida pública” en Caracas cuando una persona proviene del interior del país, específicamente de la región andina. En una conversación sostenida con el presidente Pérez⁵ con el escritor Caupolicán Ovalles, se le pregunta:

¿Cómo vió Usted a los caraqueños? ¿la forma de hablar? ¿el trato? Carlos Andrés Pérez respondió: “en un primer momento fue, realmente, un poco traumático para mí. Sentía temor, timidez,. Sentí el peso de lo andino, del lenguaje, la identificación que se hacía de una forma muy tradicional de actuar y de hacer las cosas; la nuestra fue sumamente formal. Pero bueno, eso se fue transformando, pero afortunadamente mi vinculación política me hizo salir de esa costra de timideces...”

La campaña electoral para el período 1974-1979 estaba centrada en el petróleo que había convertido a Venezuela en el país con renta per cápita más alta de Sudamérica, pero que en ese momento atravesaba por una fuerte recesión económica a consecuencia de la reflación que sufrían Estados Unidos (principal comprador del crudo venezolano) debido al embargo petrolero causado a raíz de la guerra del Yom Kipur de 1973. La idea de Pérez era el uso del petróleo como instrumento de presión política y económica del Tercer Mundo para obtener un orden más justo en el orden externo, y una amplia política de gasto público especialmente en el orden educativo y social. La campaña convenció y fue un éxito, obteniendo el triunfo con 2.142.427 votos, el 48,7% de los votos contra los del candidato de COPEI, Lorenzo Fernández,

que obtuvo el 36,7%. Asumió el poder el 12 de marzo de 1974 recibiendo la investidura presidencial por parte de Rafael Caldera.

Toma posesión de su nuevo cargo el 12 de marzo de 1974. En términos generales, su programa de gobierno se sintetizaba en los principales propósitos que formuló en el primer mensaje a la Nación, pronunciado en los actos de toma de posesión y de juramentación ante el Congreso de la República al inicio del mandato: el adelanto de la reversión petrolera; el aumento de los salarios; una auditoría nacional de los institutos autónomos y las empresas del Estado; la reconstrucción de la agricultura; el desarrollo de la pequeña y mediana industria; la defensa internacional de los derechos de América Latina; y del uso del petróleo como instrumento de política internacional.

Un acontecimiento importante, a nivel internacional sucede en 1973. Estalló la llamada “Guerra del Yom Kippur” entre Israel y sus vecinos árabes. Los precios del petróleo subieron de 2 a 12 dólares el barril⁶. En el año 1974 los ingresos ordinarios del estado aumentaron en un 165% con respecto al año anterior.

Los ingresos se ubicaron alrededor de los 40.000 millones de bolívares anuales entre 1975 y 1977⁷.

Según la opinión de Alfredo Toro Hardy⁸:

“la bonanza petrolera y el populismo de Carlos Andrés Pérez hizo que el país transitara por un quinquenio de extravagancias. Su ejemplo fue seguido por toda la población”

Al analizar este período de la historia venezolana, Moises Naím y Ramón Piñango⁹ afirman lo siguiente:

“Al revisar las acciones más concretas que conforman el pasado reciente del país, se puede detectar que progresivamente se fue arraigando un estilo según el cual casi todo lo imaginable es posible. No hay objetivo por más extravagante, difícil, exótico, costoso, ambicioso, contradictorio o hasta imposible que no se pueda intentar”

Para este primer gobierno, el Presidente Carlos Andrés Pérez realizó una gran obra en materia cultural. Fundó la Biblioteca Ayacucho y otorgó un programa de becas denominado Gran Mariscal de Ayacucho por el cual pudieron acceder muchos estudiantes a las mejores universidades del mundo.

Su acción de gobierno fue sumamente próspera en un país donde la abundancia era el reflejo de los ingresos provenientes de la masiva exportación de petróleo, a causa de que Medio Oriente estaba sufriendo una crisis.

Propuso la creación de un mercado regional latinoamericano para aumentar la competitividad de los productos frente a las grandes potencias, congeló los precios, y aumentó salarios. Venezuela participó en la Conferencia Mundial sobre Matrias Primas, organizado por la O.N.U., donde se propusieron medidas para resolver los problemas mundiales sobre el tema. Reglamentó las inversiones extranjeras y prohibió el despido de trabajadores sin justa causa. Creó el Fondo de Desarrollo Agropecuario y el Fondo de Desarrollo Industrial. La obra pública de este período fue extraordinaria. Los brotes guerrilleros de los comienzos de su gobierno pudieron ser sofocados sin demasiados sobresaltos contando con el apoyo de toda la ciudadanía, incluso de la oposición. Así, su programa “Democracia con energía” llegó a buen término. Sin embargo a la par que aumentaba el ingreso también lo hacían los gastos, las importaciones, el endeudamiento externo, y crecían los índices inflacionarios.

Su consigna fue administrar la riqueza con criterio de escasez Su partido tenía mayoría en el Congreso y el aumento de los precios fijados por la OPEP ponía a disposición del Estado los recursos enormes.

Recibió y gobernó en la Venezuela Saudita, los altos ingresos petroleros fueron característicos durante esos años, fue la época de las vacas gordas;. Los precios del petróleo se dispararon a causa de la crisis en el Medio Oriente (1973) y Venezuela vio multiplicado el aumento de ingresos por este producto.

Durante el primer gobierno presidido por Carlos Andrés Pérez, Venezuela concentró su política exterior hacia los Estados Unidos en dos direcciones. Por una parte, se desarrollaron unas relaciones bilaterales excelentes en el plano político, pero desde la perspectiva internacional, Pérez trató de no comprometerse con los Estados Unidos en temas sensibles como el Nuevo Orden internacional y Cuba¹⁰

“Venezuela, a pesar de tener una relación asimétrica con los Estados Unidos, ocupa un lugar fundamental en los intereses estratégicos de esa superpotencia. Su condición de primer suplidor de petróleo importado, el ser el 19º país del globo que comercia con Washington y la importancia de la democracia venezolana así lo indican. Sin embargo, las relaciones presentan

en su desarrollo momentos accidentados dada la pluralidad de intereses e identidades internacionales de la política exterior de Caracas y una vocación propensa al activismo, lo cual le ha permitido en muchas ocasiones, deslindarse de posiciones norteamericanas, principalmente en foros internacionales y organismos multilaterales. (Ewell 1996). En este marco, Venezuela ha tenido como constante dentro de los objetivos de su política exterior, la de presentarse frente a los EE.UU. como un aliado seguro, dada la importancia estratégica del petróleo y la democracia”¹¹

Las relaciones internacionales representaron un papel significativo en la vida de la Republicana de Venezuela, donde la política exterior siempre ha sido fundamental para procurar la estabilidad política interna, así como también para lograr el reconocimiento de la comunidad internacional. Pero realmente cualquier país, por más pequeño que sea, siempre hará lo mismo. Lo que define a Venezuela como un caso singular, *sui generis*, es su tendencia al activismo, que en muchas ocasiones ha estado fundado en la creencia de que el modelo venezolano debe ser imitado por el resto de los países. Esto era lo que pensaba Simón Bolívar cuando inició sus campañas militares, en momentos en que la gesta de independencia caraqueña se había convertido en una especie de Santo Grial para el resto del continente. Y ocurrió, también, con la dictadura de Juan Vicente. Desde luego, las iniciativas venezolanas han encontrado diversos momentos de acogida y a veces también de rechazo.

Las relaciones exteriores de este primer gobierno de Carlos Andrés Pérez tomaron interesantes rumbos para la historia de Venezuela. El Presidente Pérez desarrolló una actitud de ampliación de las iniciativas adelantadas durante el período del Presidente Rafael Caldera. Esta actitud estuvo fundamentalmente basada en motivos de carácter económico, como por ejemplo la guerra árabe-israelí a la cual los autores ya han hecho referencia, pues este conflicto provocó un inesperado aumento de los precios del petróleo. Este hecho fue complementado posteriormente con la nacionalización de la industria petrolera venezolana.

Desde el punto de vista institucional se fortalecieron las relaciones con los países miembros de la OPEP y se declaró abiertamente la importancia de la riqueza petrolera como herramienta para establecer un nuevo orden económico internacional que permitiera el desarrollo de las naciones del Tercer

Mundo. La extensión de la política pluralista iniciada por Rafael Caldera se expresó en el restablecimiento de relaciones diplomáticas con Cuba en 1974. Como nota negativa se destacó un incidente diplomático que causó la suspensión de relaciones con Uruguay en 1976.

El presidente Pérez también realizó muchos viajes al exterior con la idea de dar a conocer el fenómeno venezolano. Visitó gran número de países, entre los que se encuentran: Perú (1974), Colombia (1975, 1977 y 1978), México (1975), Panamá (1975 y 1978), Argelia (1975), República Dominicana (1976 y 1977), Brasil (1977), Reino de Arabia Saudita (1977), Irak (1977) Irán. Visitó además España (1976), la Unión de Repúblicas Socialistas Soviéticas (1976), Italia (1976), Gran Bretaña (1976) y la Santa Sede, siendo el primer mandatario venezolano que lo hizo (1976).

1. Relaciones con los Estados Unidos durante este período.

De acuerdo y como lo señala el mismo Presidente Carlos Andrés Pérez en la obra “Carlos Andrés Pérez: memorias proscritas”¹² tuvo una destacada participación a nivel internacional:

“No hay que olvidar que en 1974, y con mi participación muy entusiasta, se logró la aprobación en la Naciones Unidas de la Declaración de los Deberes y Derechos Económicos de los Estados, que consagra el derecho de los países a recuperar el dominio sobre las materias primas, que dio al proceso de nacionalización una cobertura de orden internacional, pues estaba consagrado en un instrumento firmado por Naciones Unidas. Tuvo mucha importancia”

Durante el primer gobierno de Carlos Andrés Pérez Venezuela no participaba en el grupo de los NO Alineados. Según palabras del mismo Presidente Pérez:

“Tuvimos la oportunidad de ingresar al grupo de los no alineados, pero como habíamos nacionalizado el petróleo, se le consideraba como demasiado reto a Estados Unidos entrar en la organización”¹³.

El realismo político conjugado con la utilización del petróleo como instrumento de negociación como teorías de las relaciones internacionales, puede caracterizar a los períodos presidenciales de Carlos Andrés Pérez.

Para el momento de la nacionalización de las compañías americanas en Venezuela en el área de las industrias del hierro y del petróleo, las buenas relaciones entre Estados Unidos y Venezuela se mantenía, a pesar de que el gobierno venezolano claramente, se proponía actuar como un país independiente en el escenario mundial.

En tal sentido, en la obra “Venezuela y Estados Unidos”¹⁴ se afirma lo siguiente:

“Carlos Andrés Pérez disfrutaba de su rol de líder organizando a los países del sur un término que representaba en esos días a todos los países en desarrollo y no únicamente latinoamericanos.”

“Los esfuerzos de Carlos Andrés Pérez por asumir el liderazgo del tercer mundo y por atraer a Cuba a nuevas organizaciones tales como el Sistema Económico Latinoamericano (SELA) que funcionaba fuera de las organizaciones tradicionales liderizadas por los Estados Unidos, y por romper con la rigidez bipolar de la guerra fría, se realizaron en un momento en que la atención de los Estados Unidos estaba en otro lugar”

Reforzando las acciones emprendidas por las Administraciones venezolanas en años anteriores se produce un acontecimiento de intensa repercusión en las relaciones diplomáticas entre la República de Venezuela y los Estados Unidos de América, con el que Venezuela deja en claro su interés latinoamericano dentro de límites reales de justicia internacional y no de predominio unilateral. Nos referimos al rechazo formulado en 1974 por el Presidente venezolano Carlos Andrés Pérez (1974-1978 y 1989-1993) a los conceptos emitidos por el Presidente Gerard Ford (1974-1977) en su discurso ante la 29ª Asamblea General de la Organización de Naciones Unidas el 18 de septiembre de 1974, sobre los problemas del petróleo y las decisiones sobre precio y producción. El Presidente Pérez apuntó, entre otras cosas, hacia el abuso de los países desarrollados ante las necesidades fundamentales del hombre asiático, latinoamericano o africano, destacando la creación de la

Organización de Países Exportadores de Petróleo (OPEP) y la participación venezolana no como arma de política sino en defensa de los países productores de petróleo en su aspiración de un entendimiento equitativo y justo a nivel internacional. Obviamente América era colocada en un segundo plano dentro de la política estadounidense, que estuvo orientada a aliviar las tensiones fuera del Continente, aprovechando las oportunidades que le brindaba la Guerra Fría, ante la necesidad de poner límites a las armas estratégicas y de negociar un equilibrio de fuerzas con la colaboración de la OTAN.

En enero de 1975, los Estados Unidos excluyen a Venezuela del sistema de preferencias arancelarias por ser nación miembro de la OPEP, al adoptar un régimen discriminatorio para las exportaciones venezolanas a esa nación. La medida es catalogada por el Presidente Carlos A. Pérez como una actitud inamistosa para con Venezuela, y se esperaba su revisión. Para febrero de 1976, la corrección de la medida no había sido ejecutada, elevando las fricciones políticas. Esto motivó la presencia del Secretario de Estado norteamericano Henry Alfred Kissinger en Venezuela, como parte de una gira a Centro y Sur América, con una propuesta dirigida principalmente al diálogo sobre el petróleo. Durante la visita, con el ánimo de disminuir asperezas, y a pesar de violentas manifestaciones de protesta en la ciudad de Caracas, Henry Kissinger afirmó en su alocución presentada en el II Simposio Norteamericano-Venezolano, en Macuto el 17 febrero, que la América Latina ocupaba un “lugar especial” dentro de la política exterior de Washington. El Secretario de Estado avaló la idea del Sistema Económico Latinoamericano (SELA) y el apoyo de su país a la integración latinoamericana, mostrándose dispuesto a resolver las diferencias con Venezuela, país clave para el suministro energético estadounidense. Las discusiones centradas en el petróleo discurrieron acerca de la Ley de Comercio Exterior,

Otro aspecto fundamental de importancia geopolítica de este gobierno fueron los logros en temas de delimitación de áreas marina y submarinas de de tratados de delimitación fronteriza. De hecho, se logró la delimitación de aguas marinas y submarinas con Trinidad que le dieron a Venezuela al Alto Caribe a través del río Orinoco. Como he cho más trascendente se puede señalar la delimitación lograda con los Estados Unidos a través del reconocimiento de “Isla” a las “Aves”, con lo cual se generó una considerable plataforma continental para Venezuela, delimitando en la actualidad con países como Estados Unidos, Holanda y Francia. Con la posesión de Isla de Aves se generan más de 150.000 km² de zona económica exclusiva y mar patrimonial para Venezuela, con un alto potencial representado por yacimientos de gas e

hidrocarburos.

De igual manera este reconocimiento silenció las pretensiones de las islas vecinas sobre dicho territorio.

Desde la caída del Presidente Nixon en 1974, los Estados Unidos mantuvieron una política exterior con una postura más pasiva y tolerante con los países como Venezuela que respetaban la democracia y que se mantenían en general con una postura anti-soviética.

El presidente Carlos Andrés Pérez no logró convencer a los rusos de que él era el portavoz de un nuevo orden internacional; a pesar de su afán por la internacionalización del “fenómeno venezolano”

“Cuando el Estado Venezolano se reservó la explotación del hierro en el año 1975, el presidente Carlos Andrés Pérez dijo lo siguiente¹⁵: “Esta década de los años 70 será la de los grandes logros para Venezuela y la América Latina. Aquí en este Congreso, en diciembre de 1970 encendió su llama reivindicatoria el Petróleo. Recuperamos el manejo de los precios de nuestra riqueza fundamental. Venezuela tiene ahora la oportunidad de ofrecer a la América Latina, con el soporte del petróleo, colaboración eficaz para llevar adelante la lucha común por el desarrollo independiente, precios dignos para las materias primas y participación justa y de equilibrio en el comercio mundial”.

“El Nacionalismo de hoy no es una aventura retórica sino el modo de concebir y de realizar una política del país y para los venezolanos dentro del común contexto de intereses latinoamericanos”.

“Vamos a realizar la vieja aspiración de nuestro pueblo de que el petróleo sea venezolano. Diferentes dispositivos legales existen que garantizan la reversión pero hoy vemos la conveniencia de adelantar el proceso para fijar de una vez la nueva política petrolera nacional y nacionalista. Ante el país debemos discutirla y aprobarla. Será el Congreso Nacional quien diga la última palabra, pero no por ejercicio de simple mayoría parlamentaria sino en nombre y por decisión de la Nación entera”.

“Más que una nueva Ley se requiere el acuerdo de los venezolanos sobre lo que podemos y debemos hacer para cumplir con este mandato singular y único que nos entrega la historia. Ningún dogmatismo cegará la política petrolera del Gobierno que hoy se inicia. Entiendo que la nacionalización del petróleo no es capítulo de la retórica sino un plan de acción. Mientras más suave sea el tono de la voz que usemos más fácil será oírnos y entendernos. Si gritamos corremos el riesgo de dar resonancias diferentes que nos alejen o confundan las metas que buscamos”.

Para canalizar los ingresos adicionales y tomar medidas urgentes, CAP pidió al Congreso, y le fueron otorgados, poderes extraordinarios en materia económica. Esto le permitió la creación del Fondo de Inversiones de Venezuela (FIV).

En su administración hubo un enorme crecimiento de los gastos del gobierno, muy superior a lo que la economía podía asimilar. Aumentaron considerablemente las importaciones y nuestra dependencia del exterior para lograr el abastecimiento interno, y aumentó también el nivel general de precios, la inflación llegó a un 68%.¹⁶

Los niveles de gasto público superaron con creces a los ingresos del Estado, su promesa en la toma de posesión de que administraría la riqueza con criterios de escasez se comenzó a desmoronar. La deuda nacional interna y externa pasó de 8.434 millones de bolívares en 1973 a más de 100.000 millones de bolívares al final del quinquenio.

Ahora bien, la euforia petrolera no ocultó la realidad, suscitando voces de preocupación ya antes de concluir el quinquenio, de una gestión desordenada, poco atinada e incluso frívola de la riada de millones de dólares que afluía a las arcas del Estado. El voluntarismo y la audacia desarrollista de Pérez se enfangaron en la burocracia, en la pobreza de los recursos humanos y en la corrupción, que medró con voracidad. En el sector no estatal, las inversiones tuvieron un carácter especulativo, en negocios inmobiliarios y financieros, y el propio presidente, entregado al populismo, fomentó las subvenciones y las prebendas y lanzó un faraónico programa de obras públicas cuya utilidad real fue más que objetable.

El programa de inversiones del Gobierno se fundó en la expectativa de que el mercado del petróleo iba a proseguir la dinámica de encarecimiento en todo el quinquenio, pero en 1977 y 1978 los precios se mantuvieron

congelados. Para no recortar el gasto presupuestado, Pérez recurrió a los créditos de la banca privada internacional, cargándose de deudas y agravando el déficit de la balanza de pagos, cuando a priori la excepcional recaudación fiscal estaba generando suficientes recursos propios como para no recurrir aquella vía.

Ello tampoco fue óbice para que el mandatario, concediera a su vez, a través del Fondo de Inversiones de Venezuela (FIV), créditos y ayudas a países vecinos del Caribe, Centroamérica y el área andina, con lo que la nación adquirió tanto la condición de deudora como la de fiadora. Para hacerse una idea del volumen de estos estipendios, sírvase apuntar que la Biblioteca del Congreso de Estados Unidos concluyó que, en términos absolutos, la primera administración de Pérez gastó más dinero en cinco años que todos los gobiernos desde la independencia sumados.

El país con una de las gasolinas más baratas del mundo tenía paralizado de hecho el agro, viéndose obligado a importar el 80% de los alimentos que consumía a precios subsidiados. Fueron años de fuerte crecimiento de la economía, de la renta per cápita y del coste de la vida, pero las bases de todo este progreso y bienestar eran engañosas. Las funestas consecuencias de la política dilapidadora de quien había prometido; administrar la abundancia con una mentalidad de escasez; se iban a apreciar mejor a largo plazo, aunque en 1979 ya quedaba claro que el viejo enunciado de; sembrar el petróleo; estaba teniendo una ejecución cuanto menos dudosa.

2.Cronología de las relaciones bilaterales entre Estados Unidos y Venezuela este período.¹⁷

14.08.1974	Visita de Robert McNamara, Presidente del Banco Mundial, ex Secretario de Defensa y del Tesoro de los Estados Unidos de América, con el objeto de firmar un Convenio con el Fondo de Inversiones para la colocación de 500 millones de dólares de Venezuela en el Banco Mundial.
19.09.1974	Mensaje del Presidente de la República de Venezuela Carlos Andrés Pérez en defensa de la posición venezolana en materia petrolera, en virtud del discurso que sobre el tema pronunciara el Presidente de los Estados Unidos de

	América Gerald Ford ante la Asamblea General de las Naciones Unidas.
28.01/30.01 1975	Viaje de un grupo venezolano de Alto Nivel presidido por el Ministro de Relaciones Exteriores, Ramón Escovar Salom, Comisionado del Presidente de Venezuela para analizar las relaciones entre las dos naciones y fijar la posición de Venezuela sobre las amenazas a su revolución democrática en la Asamblea General de las Naciones Unidas. El grupo se reunirá en Boston, Estados Unidos de América, con un grupo similar de líderes políticos y privados para discutir sobre Democracia, Comercio, Energía, Tecnología, Recursos Humanos y Finanzas.
25.02.1975	Resolución del Ministerio de Relaciones Exteriores de Venezuela, por disposición presidencial, otorga la condecoración de la Orden del Libertador en el Grado de Gran Cordón al Sr. Robert Mc Clintock, Embajador Extraordinario y Plenipotenciario de los Estados Unidos de América.
05.03.1975	Resolución del Ministerio de Relaciones Exteriores de Venezuela, por disposición presidencial, otorga la condecoración de la Orden del Libertador en el Grado de Comendador al Contralmirante Charles R, Griffiths, Primer Comandante del Submarino Nuclear “Simón Bolívar” de la Marina norteamericana.
15.03/16.03 1975	Visita de William Rogers, Secretario de Estado Adjunto para Asuntos Interamericanos, a Venezuela.
07.11.1975	Contrato relativo a la cesión en Propiedad de Uranio Enriquecido para un Reactor de Investigaciones RV-1 del IVIC, entre el Gobierno de la República de Venezuela, el Gobierno de los Estados Unidos de América y el Organismo Internacional de Energía Atómica, suscrito en Viena.

16.02/18.02 1976	Visita Oficial de Henry Alfred Kissinger, Secretario de Estado de los Estados Unidos de América, atendiendo una invitación del Gobierno de Venezuela. La visita formó parte de una gira a Centro y Sur América, con una propuesta para la reducción de las fricciones políticas teniendo al petróleo como tema principal del diálogo.
06.1976	Venezuela y Estados Unidos convienen en ampliar la ruta número cuatro del Cuadro de Rutas de Venezuela del Convenio sobre Transporte Aéreo del 14.08.1943, modificado por cambio de notas diplomáticas de febrero de 1972, para incluir la posibilidad de que la empresa venezolana designada pueda utilizar el Aeropuerto Internacional Foster Dulles o el Baltimore-Washington International. La Venezolana Internacional de Aviación S.A. (VIASA) iniciará operaciones en el Baltimore-Washington a partir del mes de enero de 1977 y este es el sexto punto de entrada en los Estados Unidos de América contemplado en el mencionado Acuerdo (Nueva York, Miami, Washington Dulles International, Baltimore-Washington International, Houston y San Juan de Puerto Rico).
04.10 y 22.09 1976	Cruce de notas diplomáticas por medio del cual se modifica la Ruta Cuatro de Cuadro Dos Anexo al Acuerdo sobre Transporte Aéreo del 14.08.1953, modificado el 11.02.1972, suscritas en Caracas.
10.06/12.06 1977	Visita oficial de Rosalynn Carter, Primera Dama de los Estados Unidos de América a Venezuela.
27.06/02.07 1977	Visita de Estado de Carlos Andrés Pérez, Presidente de la República de Venezuela quien se reunió con el Presidente a los Estados Unidos de América, Jimmy Carter, con los Diputados y Senadores del Congreso y prensa de diferentes Estados, pronunció un discurso en la OEA, presidió una ceremonia de dedicación de una escultura de Alejandro Otero en Washington y develó una

	estatua de Francisco de Miranda en Filadelfia.
07.09.1977	Visita de Estado de Carlos Andrés Pérez, Presidente de la República de Venezuela, con motivo de la firma del Tratado del Canal de Panamá. Firma, por parte de los Presidentes de los países del Grupo Andino de una Declaración Conjunta ratificando la vigencia de los objetivos de la integración sub-regional, en el marco del Acuerdo de Cartagena.
23.11.1977	Visita oficial de Cyrus Vance, Secretario de Estado de los Estados Unidos de América, y señora, a Venezuela.
14.01/15.01 1978	Visita de Howard Baker, Senador Republicano del Estado de Tennessee; Abrahan Ribicoff, Senador Demócrata del Estado de Connecticut; y Jake Gran, Senador Republicano del Estado de Utah, a Venezuela.
28.03/29.03 1978	Visita de Estado del Presidente de los Estados Unidos de América, Jimmy Carter a Venezuela. Comitiva oficial integrada por Cyrus Vance, Secretario de Estado; Zbigniew Brzezinski, Consejero Nacional de Seguridad; Terence Todman, Secretario Adjunto para Asuntos Interamericanos; y Anthony Lake, Director de Planeamiento e Política del Departamento de Estado; en virtud de la cual fueron emitidos dos Comunicados Conjuntos y es firmado el Tratado de Delimitación de Fronteras Marítimas.
28.03.1978	Memorándum de Entendimiento sobre Cooperación para la Eliminación del Uso Indebido, el Tráfico Ilícito de Estupefacientes y Otras Drogas Nocivas, suscrito en Caracas. Aprobación legislativa: julio 1978. Ratificación del Senado de los Estados Unidos de América: 17.09.1980. Tratado de Delimitación de Fronteras Marítimas, suscrito en Caracas. Aprobación legislativa: 04.07.1978. Ratificación ejecutiva: 20.07.1978. Canje de Ratificaciones: Washington, 24.11.1980. En vigor desde

	el 24.11.1980.
21.06.1978	Resolución del Ministerio de Relaciones Exteriores de Venezuela, por disposición presidencial, otorga la condecoración de la Orden del Libertador en Grado de Gran Cordón a Viron P.Vaky, Embajador extraordinario y Plenipotenciario de los Estados Unidos de América en Venezuela
29.01/01.02 1979	Visita de John F. O'Leary, Secretario Adjunto de Energía a Venezuela.
23.03/24.03 1979	Visita Oficial de Walter F. Mondale, Vice-Presidente de los Estados Unidos de América. Se trataron los temas referidos a los derechos humanos, el desarrollo del Caribe y la situación de Nicaragua. Venezuela enfatizados lo relativo a su exclusión del Sistema Generalizado de preferencias del Acta de Comercio de 1974 y al entrenamiento en los Estados Unidos de los egresados venezolanos en Medicina.
07.10/09.10 1979	Visita de Frank Press, Consejero Científico del Presidente de los Estados Unidos de América, Jimmy Carter a Venezuela.

JEFES DE MISION DE VENEZUELA EN LOS ESTADOS UNIDOS

VENEZUELA EN LOS ESTADOS UNIDOS DE AMERICA REPRESENTANTE	CARGO	NOMBRAMIENTO	CARTAS CREDENCIALES	FIN DE MISION
Miguel Angel Burelli Rivas.	Embajador Extraordinario y Plenipotenciario.	20.06.1974	20.08.1974	27.10.1976
Ignacio Iribarren Borges.	Embajador Extraordinario y Plenipotenciario.	27.10.1976	27.10.1976	10.04.1979
Marcial Pérez Chiriboga.	Embajador Extraordinario y Plenipotenciario.	10.04.1979	11.05.1979	22.03.1984

Comentario de la autora: En esta etapa se evidencia la presencia de funcionarios diplomáticos de carrera, con permanencia suficiente en la sede diplomática para poder desarrollar una misión coherente acorde a los planes fijados desde Venezuela.

JEFES DE MISION DE LOS ESTADOS UNIDOS EN VENEZUELA

<i>ESTADOS UNIDOS DE AMERICA EN VENEZUELA REPRESENTANTE</i>	CARGO	CARTAS CREDENCIALES/ EXEQUATUR	FIN DE MISION
Robert Mc Clintock.	Embajador Extraordinario y Plenipotenciario.	07.07.1970	17.03.1975
Harry W Schlauman.	Embajador Extraordinario y Plenipotenciario.	09.05.1975	16.06.1976
Viron Peter Vaky.	Embajador Extraordinario y Plenipotenciario.	26.07.1976	15.09.1978
William Henry Luers.	Embajador Extraordinario y Plenipotenciario.	09.10.1978	22.07.1982

Comentario de la autora: Los Estados Unidos de Norteamérica reflejan una política de relaciones diplomáticas de Estado, a pesar de los cambios de gobierno constitucionalmente producidos en Venezuela.

3. Opinión de Carlos Andrés Pérez sobre su primer gobierno

En su obra “El Otro Pérez” Ovalles interroga al Presidente Carlos Andrés Pérez de la siguiente manera. ¿cuáles fueron los errores cometidos durante su primer gobierno?¹⁸

“Me parece que es muy difícil determinar los errores. Por ejemplo, en mi primer gobierno, al mismo tiempo de iniciar esta transformación de la estructura, de la economía del país, en cuanto a obras, he debido también enfrentar el problema básico fiscal del sistema, de nuestra moneda artificial, supervalorada por nuestro petróleo, y que nos sacrificaba. El petróleo nos

sacrificaba a se solamente vendedores de petróleo; un desarrollo de nuestras potencialidades agropecuarias e industriales era imposible, porque carecería de competitividad en el mundo, recibiríamos muy pocos bolívares”

El escritor Caupolicán Ovalles, le repreguta en su obra “El otro Pérez”¹⁹,

“Le preguntaba sobre sus errores cometidos en el gobierno? Y Carlos Andrés Pérez respondió: “Yo dije en aquella oportunidad, que mi mayor error era no haber pensado que podía venir un gobierno presidido por Herrera Campins ¡je je je!”

II. Segundo mandato de Carlos Andrés Pérez (1989-1993)

El 4 de diciembre de 1988, obtuvo la victoria otra vez, Carlos Andrés Pérez, representando a su partido Acción Democrática, pero las condiciones de Venezuela en las que asumió eran muy diferentes a las de su primer mandato. Por una parte, crecía la crisis económica y por el otro, se multiplicaba la oposición. A poco tiempo de asumir el desarrollo de su segundo período constitucional como Presidente de Venezuela, su política económico-social se inclinó peligrosamente hacia el neoliberalismo, abandonando sus ideas socialdemócratas.

En su discurso inaugural del 2 de febrero, el Presidente Pérez señaló algunas líneas orientadoras de su nuevo gobierno, dándole una importancia especial a las relaciones interamericanas e internacionales como parte de la estrategia para la construcción de una salida de la crisis económica y fiscal que padecía el país. Pérez definió el año 1989 como el idóneo para ampliar el proceso de reformas políticas que con anterioridad se venía desarrollando. El 16 de febrero, en medio de gran expectativa, Pérez presentó su programa de ajuste económico, conocido de allí en adelante como el «Paquete» para esto hizo un convenio con el Fondo Monetario Internacional a fin de lograr préstamos para llevar a cabo su propósito.

Algunas de las medidas anunciadas fueron las siguientes: Eliminación del régimen de cambios diferenciales, eliminación de los subsidios y controles de precio, aumento de los precios de la gasolina y liberación de las tasas de interés cambiario.

Estas medidas, en vez de ayudar a superar la crisis que enfrentaba

el país, contrariamente lograron que el nivel de vida del venezolano bajara de calidad, por consiguiente, la clase media bajo de nivel y los pobres se fueron haciendo cada día más pobres. Como compensación para la población más afectada por estas medidas, además del aumento de los sueldos de la administración pública y el incremento del salario mínimo ya mencionado, se anunciaron políticas de subsidios directos a los componentes de la canasta básica, Programas de becas alimentarias, Reforzamiento de programas de control del lactante y del preescolar, combate de las enfermedades diarreicas, respiratorias y las que son prevenibles por vacunas.

La política económica que se aplicó en el segundo gobierno de Carlos Andrés Pérez fue producto de un conjunto de circunstancias no exclusivamente económicas. Entre éstas se puede mencionar el derrumbe de la creencia que había prevalecido en la sociedad venezolana hasta el estallido de la crisis económica a partir de 1982: la renta petrolera como garantía del crecimiento económico. Este panorama propició la construcción de un discurso político que basó su contenido en las ideas de mercado, como alternativa para iniciar un nuevo rumbo desde el ámbito económico y político.

Carlos Andrés Pérez estableció los fines de la política económica, por convicción, por su creencia en las ideas de mercado. Ideas que él fue reafirmando al observar los cambios que se estaban sucediendo fuera del contexto venezolano que se convirtieron en referentes y afianzaron su creencia en las ideas de mercado. Por supuesto, generalmente también ocurre la confluencia entre las creencias tanto de políticos como de economistas.

Desde el inicio de la aplicación del programa económico de ajustes (1989) en Venezuela, fue evidente la sobreestimación de las metas económicas. Así, la elección de éstas respondió más a una visión errada de la dinámica de las expectativas de los agentes económicos que a la capacidad de reestructuración económica y a la velocidad de los cambios institucionales y legales implícitos en el programa económico. Es decir, la justificación de la política económica, que se aplicó en Venezuela a partir de 1989, tuvo su soporte principal en el derrumbe de la creencia prevaleciente en la sociedad venezolana de que el funcionamiento de la economía dependía de la renta petrolera.

A partir de 1989, con el cambio en el panorama económico, como resultado de la deuda externa y otras circunstancias, se demostró el fracaso de las políticas económicas populistas que habían sido aplicadas en el transcurso de los anteriores periodos gubernamentales. Dentro de este contexto, varios aspectos en el desempeño de la economía venezolana

justificaron las propuestas y opciones de política económica: los desequilibrios externos, la existencia de un sector industrial protegido de forma inadecuada, la participación del Estado en la economía. La solución a este tipo de problemas coyunturales comenzó con la aplicación de un conjunto de medidas económicas conocidas como el “paquete económico”. En esta dirección, se formuló y presentó el VIII Plan de la Nación que contempló los cambios estructurales de la economía a largo plazo.

En su programa de gobierno, dado a conocer el 6 de febrero de 1989, se anunciaban entre otras medidas, el aumento del precio del combustible, que repercutió en el transporte e hizo surgir manifestaciones populares de oposición, sobre todo en Guarenas, el 27 y 28 de febrero de ese año. Estos hechos recibieron el nombre de “El Caracazo” cuando luego se difundieron a Caracas, La Guaira, Mérida y otras localidades, tomando violencia y originando saqueos que fueron reprimidos por el ejército. Esta actitud desde el gobierno terminó por aniquilar la confianza con la que aún contaba el jefe de estado, que trató de congraciarse con la población con programas asistencialistas y mejoras de salarios. Las tasas de interés se dispararon, al igual que los precios.

Sobre estos acontecimientos, el Presidente Pérez señala en la obra “Carlos Andrés Pérez: Memorias proscritas”²⁰

“El 27 de febrero no es un hecho que tenga que ver con mi gobierno, o que hubiese sido ocasionado por mis políticas. Todavía el plan, el famoso paquete, no se había presentado en su totalidad, ni se había tomado ninguna de las medidas fundamentales o alguna decisión que afectara hondamente a la economía familiar”

“La descoyuntura del 27 de febrero de 1989, sin necesidad de ahondar mucho en la realidad venezolana, no fue una reacción contra el Gobierno, que se iniciaba con gran popularidad, sino consecuencia de una situación que se fue generando en la época de los 80”

1. En cuanto a las relaciones con los Estados Unidos.

En el segundo gobierno presidido por Carlos Andrés Pérez, se enfatizó el aspecto económico de las relaciones, procurándose abrir el intercambio comercial hacia los productos no tradicionales y la entrada de PDVSA en el mercado petrolero norteamericano.

En este contexto han transcurrido las relaciones entre Venezuela y los Estados Unidos. Desde el punto de vista político una coincidencia estratégica en cuanto a favorecer la democracia y la seguridad hemisférica y desde el punto de vista económico, procurar un intercambio bilateral equilibrado dentro del signo petrolero. Este contexto es el que sirve de base para analizar las relaciones entre los dos países.

El 4 de febrero de 1992 se produjo un intento golpista, que pudo ser sofocado. Esta situación se repitió con más fuerza y con la participación de civiles y la Fuerza Aérea, el 27 de noviembre de ese mismo año y también pudo frustrarse.

Desde la perspectiva gubernamental norteamericana, el entonces Embajador de los Estados Unidos en Venezuela, Michael Skol, alertó sobre que «cualquier acción extra-constitucional en Venezuela sería inaceptable para Estados Unidos». Desde la perspectiva de los grupos de presión, el sector académico y el sector empresarial, se insistió en que para los Estados Unidos era preferible «negociar con un gobierno democrático y no con un gobierno de facto».

Al mismo tiempo que se reiteraba el compromiso estratégico, se presentaban, tal como se notaba desde 1990, algunos problemas derivados de la nueva vinculación táctica que Venezuela tenía con los EE.UU. Esta relación descansaba sobre dos nuevas realidades: por una parte, Petróleos de Venezuela, PDVSA, la empresa petrolera estatal se preparaba para la apertura de sus negocios al capital privado, ya estaba participando como socio y como accionista principal en las empresas norteamericanas de carácter petrolero, Citgo, Champlin y Unoven (acrecentándose así las inversiones venezolanas en el país del Norte), y las reservas petroleras venezolanas alcanzaban para la fecha una cantidad semejante a las reservas norteamericanas. Por la otra, estaban pendientes de firmarse una serie de acuerdos derivados del seguimiento de las propuestas del Presidente Bush sobre la «Iniciativa para las Américas».

Marco de creación del Consejo de Venezuela y los Estados Unidos sobre Comercio e Inversiones suscrito por ambos gobiernos en la ciudad de Washington en abril de 1991. Entre estos acuerdos destacaban, el de régimen de doble tributación, el de promoción de inversiones, el de régimen de subsidios (recuperación de la prueba de daños), y el de propiedad intelectual. A esto se añade la controversia sobre los efectos del embargo norteamericano a las exportaciones de atún venezolano, la investigación norteamericana sobre la supuesta práctica de dumping y la ausencia de derechos compensatorios a

las exportaciones de acero, cemento, alambique de aluminio y ferrosilicón de hierro (M. de R.R.E.E. de Venezuela 1992).

Bill Clinton y los demócratas ganaron las elecciones presidenciales de 1992 y como pasa en cada oportunidad en que se celebran esos comicios, se abrían muchas expectativas sobre el futuro de las relaciones hemisféricas con el nuevo gobierno. Sin embargo, en esa ocasión, la mayoría de los analistas y decisores expertos en las relaciones de los EE.UU. y América Latina indicaron con acierto que en la era de los cambios globales Clinton respetaría las iniciativas hemisféricas de Bush. En el caso específico venezolano, a pesar de las abiertas simpatías del Presidente Pérez por una victoria demócrata, la mayoría de los análisis pronosticaron tan sólo pequeñas diferencias entre ambos líderes.

Bajo estas circunstancias, se inició el período Clinton en las relaciones E.E.U.U.-Venezuela. Washington veía con preocupación la fracturada estabilidad de un país en el cual estaban «pasando cosas» y unas relaciones comerciales que comenzaban a dar dolores de cabeza.

Pero aún faltaba lo peor. En marzo de 1993 recayó sobre él, una acusación de la fiscalía por malversación de fondos públicos por 250.000.000 de bolívares procedentes de una partida secreta. (En su primer mandato también hubo una acusación de corrupción, pero que no pudo probarse, por la compra de un barco frigorífico).

Al dictaminar la Corte Suprema el mérito para la elevación a juicio de la causa, el Congreso Nacional aprobó su destitución para sustanciar el proceso. El 30 de mayo de 1996 recayó sobre Carlos Andrés Pérez sentencia condenatoria a 2 años y cuatro meses, que pudieron ser cumplidos con arresto domiciliario en virtud de la edad del reo.

2. Cronología de relaciones diplomáticas entre Estados Unidos y Venezuela durante este período.²¹

28.03/31.03 1989	Viaje del Presidente de la República de Venezuela Carlos Andrés Pérez, acompañado del Ministro de Relaciones Exteriores Reinaldo Figueredo Planchart a las ciudades de Atlanta y Nueva York en los Estados Unidos de América. El Primer Mandatario venezolano asistió el 29 de marzo a una reunión en el Centro Carter sobre la Deuda Externa y el Plan Brady.
---------------------	--

26.09.1989 26.09.1989 28.09.1989 29.09.1989	Convenio sobre el Desarrollo y la Facilitación del Turismo, suscrito en Nueva York. Acuerdo de Turismo, suscrito en Nueva York. Intervención del Presidente de la República de Venezuela Carlos Andrés Pérez en la Universidad de Cornell, Nueva York, Estados Unidos. Visita Oficial de Armando Durán, Ministro de Relaciones Exteriores de Venezuela a los Estados Unidos de América, durante la cual suscribió en Nueva York el Convenio sobre el Desarrollo y la Facilitación del Turismo.
01.10/03.10 1989	Visita de Trabajo del Ministro de Relaciones Exteriores de Venezuela Reinaldo Figueredo Planchart a Washington D.C., Estados Unidos de América.
09.03.1990	Visita de Dan Quayle, Vicepresidente de los Estados Unidos de América, a Venezuela.
26.04/02.05 1990	Visita de Estado del Presidente de la República de Venezuela Carlos Andrés Pérez a los Estados Unidos de América. Se trataron temas de interés para las relaciones bilaterales, tales como el ingreso de Venezuela al GATT, el proteccionismo al petróleo importado, la renovación del Acuerdo de Cooperación Agrícola y la situación centroamericana.
05.06/13.06 1990	Celebración del Bicentenario del General José Antonio Páez en Nueva York, con el apoyo logístico del Consulado de Venezuela en dicha ciudad. También, durante el mes de junio se efectuó la fundación del Centro de Estudios "General José Antonio Páez".
22.06.1990	Acuerdo sobre Incentivos para Inversiones, suscrito en Washington, D.C.
13.09.1990	Resolución del Ministerio de Relaciones Exteriores de Venezuela, por disposición presidencial, otorga la condecoración de la Orden Francisco de Miranda en su Primera Clase a los Srs. Joseph Verner Reed, Jefe de

	Protocolo de la Casa Blanca y Henry Kissinger.
14.09.1990	Resolución del Ministerio de Relaciones Exteriores de Venezuela, por disposición presidencial, otorga la condecoración de la Orden del Libertador en el Grado de Gran Oficial a Kenneth N. Skoug, Consejero de la Embajada de los Estados Unidos de América en Venezuela.
07.12/08.12 1990	Visita de Estado del Presidente de los Estados Unidos de América George Bush, a Venezuela.
05.11.1990	Acuerdo de Cooperación en la Prevención y Control del Lavado de Dinero Proveniente del Tráfico Ilegal de Estupefacientes y Sustancias Psicotrópicas, suscrito en Washington, D.C. En vigor el 01.01.1991.
08.12.1990	Acuerdo de Cooperación Científica y Tecnológica suscrito en Caracas por el Ministro de Estado para la Ciencia y la Tecnología, el Presidente del Consejo Nacional de Investigaciones Científicas y Tecnológicas de Venezuela y el Asesor Presidencial para Asuntos Científicos y Tecnológicos, y el Director de la Oficina de Política Científica y Tecnológica de la Casa Blanca, suscrito en Caracas.
17.01.1991	Acuerdo sobre otorgamiento de Seguros y Garantías de Inversiones por parte de las Overseas Privates Investment Corporation (OPIC), suscrito en Caracas.
08.04.1991	Acuerdo relativo al Consejo de Venezuela y los Estados Unidos de América sobre Comercio e Inversiones, suscrito en Washington D.C.; y creación del Consejo de Comercio e Inversión en Washington, con el fin de estudiar, analizar y evaluar todo lo concerniente a dichas materias.
31.05.1991	Visita de una Delegación del Congreso de los Estados Unidos de América presidida por el Senador Bill Bradley,

	<p>Presidente de Subcomité de la Deuda Internacional del Congreso, a Venezuela como parte de una gira por países latinoamericanos.</p>
05.08.1991	<p>Visita de Trabajo de Dan Quayle, Vicepresidente de los Estados Unidos de América y señora de Quayle, a la República de Venezuela. Durante la visita se firmó un Acuerdo de Financiamiento para el Ministerio del Ambiente y los Recursos Naturales Renovables, sobre la base del proyecto para la Rehabilitación de los Sistemas del Sector Agua Potable y Saneamiento, de Hidroandes; y el Ministerio de Transporte y Comunicaciones suscribió una Enmienda al Acuerdo de Cooperación en Comercio y Desarrollo del 26 de septiembre de 1990, referida a los fondos de cooperación para la realización de un estudio de la fase I del plan maestro de aviación.</p>
15.10 y 17.10 1991	<p>Acuerdo, por cambio de notas, sobre Transporte Marítimo Comercial suscritas en Washington y Caracas.</p>
17.10.1991	<p>Canje de Notas Diplomáticas, que acuerda que la carga reservada de cualquiera de los dos países esté a la disponibilidad de los transportistas del pabellón de la otra parte, con igual derecho de acceso, en naves de propiedad de dichos transportistas o fletadas por ellos (incluso las naves de terceras banderas), a excepción de las cargas militares.</p>
05.11.1991	<p>Acuerdo para Cooperar en la Prevención y Control del Lavado de Dinero Proveniente del Tráfico Ilegal de Estupefacientes y Sustancias Psicotrópicas, suscrito en Washington D.C.</p>
15.01.1992	<p>Memorándum de Entendimiento sobre la Cooperación Científica y Técnica en la Ciencia de los Mapas y de la Tierra, suscrito en Caracas.</p>

04.03.1992	Acuerdo sobre Medidas para Impedir el Desvío de Productos Químicos Esenciales Utilizados en la Fabricación Ilícita de Estupefacientes o Sustancias Psicotrópicas, suscrito en Caracas. Memorándum de Entendimiento sobre las medidas de cooperación para aumentar la conciencia y apoyo para combatir la producción, distribución y consumo ilegal de estupefacientes, suscrito en Caracas.
30.03/01.04 1992	Reuniones de los Grupos de Trabajo del Consejo de Comercio e Inversión, en la ciudad de Washington D.C., para atender a los temas del Embargo del Atún, Propiedad Intelectual y Subsidios y Derechos Compensatorios.
21.04/23.04 1992	I Ronda de Negociaciones del Acuerdo para el Estímulo y Protección de las Inversiones, en Washington D.C.
23.04.1992	II Reunión del Consejo de Comercio e Inversión, en Caracas.
29.07/30.07 1992	Visita de Edwin Edwards, Gobernador de Louisiana, a la República de Venezuela con el fin de afianzar las relaciones comerciales entre ambos Estados.
17.09/18.09 1992	I Ronda de Negociaciones para el Acuerdo sobre Subsidios, en Washington D.C.
18.09.1992	Acuerdo para establecer un mecanismo de cooperación destinado a continuar las acciones para erradicar el financiamiento, producción, procesamiento, tráfico, comercio ilícito y consumo de estupefacientes u sustancias psicotrópicas, suscrito en Caracas.
13.10/14.10 1992	I Ronda de Negociaciones para el Acuerdo para la Protección de los Derechos de Propiedad Intelectual, en Washington D.C.

02.11/03.11 1992	II Ronda de Negociaciones del Acuerdo para el Estímulo y Protección de las Inversiones, en Washington D.C.
05.11/06.11 1992	III Ronda de Negociaciones para el Acuerdo para la Protección de los Derechos de Propiedad Intelectual, en Washington D.C.
03.01.1993	Acuerdo, por cambio de notas, para la renovación del Acuerdo para establecer la Comisión Agrícola, suscritas en Caracas.
01.09/03.09 1993	Visita Oficial del Ministro de Relaciones Exteriores de Venezuela Fernando Ochoa Antich, a los Estados Unidos de América con el fin de tratar temas de interés bilateral y multilateral, sosteniendo entrevistas con: Richard Feinberg, Director asistente para América Latina del Consejo Nacional de Seguridad; Warren Christopher, Secretario de Estado; Richard Sescher, Presidente de la Cámara de Comercio; y Edward Djerejian, Secretario Asistente para Asuntos del Medio Oriente.
10.12.1993	Nota del Ministro de Relaciones Exteriores de Venezuela, Fernando Ochoa Antich sobre la regulación final de la gasolina reformulada por la Agencia de Protección Ambiental de los Estados Unidos, la discriminación del producto venezolano y la violación del artículo III del Acuerdo General Sobre

JEFES DE MISION DE VENEZUELA EN LOS ESTADOS UNIDOS

<i>VENEZUELA EN LOS ESTADOS UNIDOS DE AMERICA REPRESENTANTE</i>	<i>CARGO</i>	<i>NOMBRAMIENTO</i>	<i>CARTAS CREDENCIALES</i>	<i>FIN DE MISION</i>
Simón Alberto Consalvi.	Embajador Extraordinario y Plenipotenciario.	17.04.1989		22.06.1994

Comentario de la autora: Un solo representante diplomático durante todo el período.

JEFES DE MISION DE LOS ESTADOS UNIDOS EN VENEZUELA

<i>ESTADOS UNIDOS DE AMERICA EN VENEZUELA REPRESENTANTE</i>	CARGO	CARTAS CREDENCIALES/ EXEQUATUR	FIN DE MISION
Otto J Reich	Embajador Extraordinario y Plenipotenciario.	06.06.1986	22.10.1990
Michael Martin Skol.	Embajador Extraordinario y Plenipotenciario.	19.11.1990	02.08.1993
Jeffrey Davidow.	Embajador Extraordinario y Plenipotenciario.	01.10.1993	10.02.1997

3. Opinión de Carlos Andrés Pérez sobre su segunda presidencia.

De nuevo, la de esta investigación consulta la obra “El otro Pérez” de Caupolicán Ovalles, para conocer, en palabras del propio presidente Pérez, su opinión sobre su segundo gobierno. En tal sentido, cuando el se le pregunta al Presidente Pérez ¿Y en el segundo gobierno? Pérez respondió²²:

“En mi segundo período, desde luego, diría que se demostró que el país no estaba preparado para las grandes reformas que había que emprender en el Estado, en el campo de la economía. Pero esas son las grandes decisiones que tiene que asumir un líder en un momento dado, al entender que es necesario, a costa de todos los riesgos que hubiese que correr”

CONCLUSIONES

A modo de conclusión se puede decir que las relaciones diplomáticas entre Estados Unidos y Venezuela en los períodos presidenciales de Carlos Andrés Pérez representan la perspectiva de una visión comparada de relaciones diplomáticas ejercidas con un mismo liderazgo, pero en dos tiempos

distintos. El propio Presidente Carlos Andrés Pérez reconoce “la política de mi primer gobierno fue estatista, proteccionista y era una contradicción el discurso integracionista con la realidad de nuestros países; por eso, lo primero que hice al llegar a mi segundo gobierno fue soltar las amarras al comercio y entrar en la reforma comercial”

En su primer gobierno Pérez disfrutó de una bonanza económica que le permitió una presencia en el plano internacional de forma arrolladora, colaboró de manera descontrolada con los países de América Latina y el Caribe colocó a Venezuela en el plano de vital importancia en las relaciones internacionales, sin embargo no dio características de políticas de Estado a su gestión y su figura se identificó con los objetivos nacionales. En su segundo mandato las radicales medidas que el gobierno de Pérez aplicó a los problemas sociales produjeron caóticas consecuencias para la historia contemporánea venezolana.

Respecto a la política exterior de los gobiernos de Carlos Andrés Pérez, coinciden en los principios de no intervención, autodeterminación de los pueblos, solución pacífica de las controversias, respeto a los derechos humanos y prescripción del uso de la fuerza, agregándoles el desarme nuclear, equilibrio ecológico, democratización de la sociedad internacional. En cuanto a los frentes se mantiene especial interés en la integración y la cooperación hacia los Estados Unidos y Latinoamérica. Se privilegia a los Estados Unidos como socio principal contando con una coyuntura internacional y existe cierta subordinación a los lineamientos provenientes de Washington. Otro hecho de relevancia que presenta puntos de coincidencia entre ambos períodos está asociado al contexto internacional, a la crisis energética mundial que produce el fortalecimiento de la OPEP tras la guerra del Yom Kippur en 1973. Así, el Petróleo es el eje sobre el cual se sustenta la política exterior venezolana.

(FOOTNOTES)

¹ GIUSTI, Roberto, Hernández, Ramón. (2007). “**CARLOS ANDRES PEREZ: MEMORIAS PROSCRITAS**”. Editorial CEC, C.A

² “Teorías en pugna en las relaciones internacionales” DOUGHERTY, James y PFALTZGRAFF, Robert (traducido por Cristina Piña). Grupo Editor Latinoamericano. Buenos Aires, 1993.

³ “Introducción al estudio de las relaciones internacionales: una aproximación teórica a la política exterior y el derecho internacional público” MARCANO S, Luis Manuel. Editora y Distribuidora “El Guay” S.R.L. pág.126. Caracas,2000.

⁴ “Introducción al estudio de las relaciones internacionales: una aproximación teórica a la política exterior y el derecho internacional público” MARCANO S, Luis Manuel. Editora y Distribuidora “El Guay” S.R.L. pág.138. Caracas,2000.

⁵ Algunas de las fuentes citadas para la realización de este trabajo son fuentes primarias en las cuales se analizan discursos pronunciados por el Presidente Pérez, así como respuestas dadas directamente por Carlos Andrés Pérez en múltiples conversaciones sostenidas con diferentes escritores y periodistas, tal como la cita a la cual se hace referencia en esta página “El otro Pérez”. Ovalles Caupolicán. Editorial libros marcados, pág.17 Caracas 2007.

⁶ “Fundamentos de teoría económica: Un análisis de la política exterior venezolana”. Toro H.Alfredo. Editorial Panapo. Caracas,1993, pág.605

⁷ “Fundamentos de teoría económica: Un análisis de la política exterior venezolana”. Toro H.Alfredo. Editorial Panapo. Caracas,1993, pág.604

⁸ “Fundamentos de teoría económica: Un análisis de la política exterior venezolana”. Toro H.Alfredo. Editorial Panapo. Caracas,1993, pág.606

⁹ Citados por Toro H.Alfredo ejusdem.

¹⁰ Interpretación realizada por la autora de la investigación sobre comentarios realizados por el Prof. Carlos Romero y Janet Kelly, en su obra “Venezuela y Estados Unidos”

¹¹ Las relaciones entre Venezuela y los Estados Unidos durante la era Clinton: coincidencias estratégicas y diferencias tácticas. Carlos Romero. www.analitica.com

¹² HERNANDEZ, Ramón y GIUSTI, Roberto. Carlos Andrés Pèrez: Memorias Proscritas”. Editorial El Nacional, Caracas 2006, pág.224

¹³ HERNANDEZ, Ramón y GIUSTI, Roberto. Carlos Andrés Pérez: Memorias Proscritas”. Editorial El Nacional, Caracas 2006, pág.299

¹⁴ “Venezuela y Estados Unidos” KELLY Janet y ROMERO Carlos, Ediciones El Nacional-El IESA, Caracas, 2005, pag.40

¹⁵ Discurso del Presidente, Carlos Andrés Pérez pronunciado el 19 de agosto de 1975 en el Salón Elíptico del Congreso Nacional con motivo del Ejecútese puesto a la Ley Orgánica que Reserva al Estado la Industria y el Comercio de los Hidrocarburos. www.analitica.com

¹⁶ Según estadísticas consultadas en fuentes del Banco Central de Venezuela www.bancocentraldevenezuela.org.ve

¹⁷ Datos tomados de la investigación “Relaciones diplomáticas”realizada por JIMENO M, Odahilda E; mre.gob.ve/public/Estados%20Unidos.pdf

¹⁸ Fuente primaria en la cual se analizan respuestas dadas directamente por Carlos Andrés Pérez en conversaciones sostenidas con Caupolicán Ovalles y divulgadas en su obra “El otro Pérez”. Editorial libros marcados, pág.126 Caracas 2007.

¹⁹ Fuente primaria en la cual se analizan respuestas dadas directamente por Carlos Andrés Pérez en conversaciones sostenidas con Caupolicán Ovalles y divulgadas en su obra “El otro Pérez”. Editorial libros marcados, pág.127 Caracas 2007.

²⁰ HERNANDEZ, Ramón y GIUSTI, Roberto. Carlos Andrés Pérez: Memorias Proscritas”. Editorial El Nacional, Caracas 2006, pág.334

²¹ Datos tomados de la investigación “Relaciones diplomáticas”realizada por JIMENO M, Odahilda E; mre.gob.ve/public/Estados%20Unidos.pdf

²² Fuente primaria en la cual se analizan respuestas dadas directamente por Carlos Andrés Pérez en conversaciones sostenidas con Caupolicán Ovalles y divulgadas en su obra “El otro Pérez”. Editorial libros marcados, pág.127 Caracas 2007.

Fuentes primarias y secundarias

Fuentes secundarias consultadas.

CATALA, José Agustín (2001) **Fidel Castro en Caracas, en la segunda vuelta al poder en 1989 de Carlos Andrés Pérez.** Editorial El Centauro. Caracas.

DOUGHERTY, James (1993) **Teorías en pugna en las relaciones internacionales.** Grupo Editor Latinoamericano. Buenos Aires.

HERNANDEZ, Ramón y GIUSTI, Roberto (2007). **Carlos Andrés Pérez:Memorias Proscritas.** Ediciones de El Nacional, Caracas.

HOFFMAN Staley (1979). **Teorías contemporáneas sobre relaciones internacionales.** Editorial Tecnos, Madrid.

KELLY Janet y ROMERO Carlos (2005) **Venezuela y Estados Unidos.** Editorial El Nacional. Caracas.

MARCANO Luis (2000). **Introducción al estudio de las relaciones internacionales.** Editorial “El Guay”, Caracas.

OVALLES, Caupolicán (2007) **El otro Pérez.** Editorial Libros marcados. Caracas.

TORO, José (1.993) **Fundamentos de teoría económica.** Editorial Panapo, Caracas.

Fuentes primarias consultadas.

Mensajes presidenciales y discursos.

Discurso pronunciado por Carlos Andres Pérez en la toma de posesión de su primer mandato, 12 de marzo de 1974, ante el Congreso de la República de Venezuela.

|

Discurso pronunciado por Carlos Andres Pérez con motivo del ejecútese puesto a la Ley Orgánica que reserva al Estado la Industria y el Comercio de los Hidrocarburos, ante el Congreso de la República de Venezuela.

Fuentes ó referencias virtuales.

Analítica. www.analitica.com

Banco Central de Venezuela. www.bancocentraldevenezuela.org.ve

Relaciones diplomáticas, investigación realizada por JIMENO, Odahilda. www.mre.gob.ve/public/Estados%20Unidos.pdf